



UNIONE DEL FOSSANESE

Bene Vagienna Genola Salmour Sant'Albano Stura Trinità

Determinazione n. 29 del 10/05/2019

Determinazione AREA AMMINISTRATIVA

OGGETTO: CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA - D.M. 31 GENNAIO 2019 - Fornitura, installazione e realizzazione dell'impianto di videosorveglianza urbana integrata dei COMUNI dell'UNIONE - DETERMINA A CONTRARRE - APPROVAZIONE DISCIPLINARE DI GARA

Il Responsabile del Servizio

PREMESSO CHE:

- il Decreto Ministero dell'Interno 31 gennaio 2018 pubblicato sulla G.U. Serie Generale n. 57 del 9.3.2018 allegato A ha previsto finanziamenti per la realizzazione/implementazione di impianti di videosorveglianza "in particolare l'art. 5, comma 2-ter, del citato testo, che autorizza una spesa complessiva di 37 milioni di euro per il triennio 2017-2019 con fondi nazionali, per la realizzazione di sistemi di videosorveglianza da parte dei Comuni" e che l'accesso al finanziamento è subordinato alla sottoscrizione di uno specifico patto per la sicurezza, che individui come obiettivo prioritario l'installazione di sistemi di videosorveglianza in determinate aree, finalizzato specificamente alle azioni di prevenzione e di contrasto dei fenomeni di criminalità diffusa e predatoria;
- Vista la deliberazione della giunta dell'Unione n. 8 del 6 febbraio 2019 avente ad oggetto "*Sistema di videosorveglianza – indirizzi*" con la quale questo ente offre la propria disponibilità ai comuni dell'unione che hanno delegato a questo ente le loro competenze in materia di centrali uniche di committenza (e al comune di Bene Vagienna in seguito a convenzione) all'esecuzione delle procedure di acquisto previste dalla normativa per l'individuazione di un unico fornitore per la realizzazione dei nuovi impianti di videosorveglianza.
- Vista la stipula della convenzione con il Comune di Bene Vagienna (Cn) per la delega a questa centrale unica di committenza delle procedure per l'individuazione di un unico fornitore per la realizzazione dei nuovi impianti di videosorveglianza.
- Viste le seguenti deliberazioni dei comuni di approvazione aventi ad oggetto "*Decreto Ministero dell'Interno 31 gennaio 2018 – approvazione progetto definitivo/capitolato di fornitura, installazione e realizzazione impianto di videosorveglianza urbana integrata del territorio*" e i relativi allegati disciplinari tecnici, trasmesse a questo ente e nelle quali si richiede all'Unione del Fossanese, quale centrale unica di committenza delegata congiuntamente con altri comuni di procedere alla selezione del fornitore in modo unitario e in particolare:
 - ✓ Comune di Bene Vagienna: deliberazione della Giunta Comunale numero 36 del 1° aprile 2019.

- ✓ Comune di Genola: deliberazione della Giunta Comunale numero 31 del 26 marzo 2019.
 - ✓ Comune di Salmour: deliberazione della Giunta Comunale numero 28 del 25 marzo 2019.
 - ✓ Comune di Sant'Albano Stura: deliberazione della Giunta Comunale numero 24 del 26 marzo 2019.
 - ✓ Comune di Trinità: deliberazione della Giunta Comunale numero 33 del 27 marzo 2019.
- VISTE le seguenti determinazioni dei comuni aventi ad oggetto "Fornitura, installazione e realizzazione dell'impianto di videosorveglianza urbana integrata del territorio comunale" trasmesse a questo ente affidando alla centrale unica di committenza dell'Unione del Fossanese di procedere in merito secondo i criteri individuati:

- ✓ Comune di Bene Vagienna: determinazione dirigenziale numero 39 del 15 aprile 2019.
- ✓ Comune di Genola: determinazione dirigenziale numero 20 del 17 aprile 2019.
- ✓ Comune di Salmour: determinazione dirigenziale numero 21 del 18 aprile 2019.
- ✓ Comune di Sant'Albano Stura: determinazione dirigenziale numero 103 del 23 aprile 2019.
- ✓ Comune di Trinità: determinazione dirigenziale numero 38 del 18 aprile 2019.

— RICHIAMATI

- ✓ l'articolo 32, comma 2, del Codice che stabilisce che «Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte»;
- ✓ l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i. «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali», che al comma 1 testualmente recita: «La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - ✓ il fine che con il contratto si intende perseguire;
 - ✓ l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
 - ✓ le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base...»;
- ✓ l'articolo 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 s.m.i. "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2007)", che ha disposto che «...le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a far ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 del Regolamento...»;
- ✓ l'articolo 1, comma 1, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni in legge 7 agosto 2012, n. 135, ha precisato che «...i contratti stipulati in violazione dell'articolo 26 — comma 3 — della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip s.p.a. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa...»;
- ✓ l'articolo 36, comma 6, del Codice, che regola i contratti sotto soglia comunitaria, secondo il quale «...le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica...»;

- ACCERTATO, in adempimento a quanto disposto dall'articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 s.m.i., che non risultano attive convenzioni di cui all'articolo

- 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. per servizi di caratteristiche simili e idonee a quelli che si intende affidare in appalto;
- RITENUTO di indirizzare la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni del Fossanese
 - ✓ ad indire la gara d'appalto mediante procedura aperta ai sensi degli articoli 3, comma 1, lett. sss), 60 e 71 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i, al fine di consentire la partecipazione alla gara a qualunque operatore economico qualificato interessato, tramite RdO aperta sul portale <https://www.acquistinretepa.it> ed in coerenza con i principi delineati dall'articolo 30, comma 1, del Codice;
 - ✓ ad aggiudicare l'appalto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del Codice;

 - PRESO ATTO che, ai sensi all'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., l'acquisizione oggetto di affidamento non può essere ulteriormente scomposta in lotti di funzionali o prestazionali in quanto:
 - ✓ costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile in termini fisici o prestazionali senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio da espletare (impossibilità oggettiva);
 - ✓ verrebbe violato quanto prescritto dall'art. 35 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. (divieto di artificioso frazionamento);

 - REPUTATO che, in osservanza del principio generale di separazione tra funzione di indirizzo politico e di gestione, la competenza nel caso di specie spetta ai dirigenti (e, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, ai responsabili degli uffici o dei servizi - art. 109, comma 2, D. Lgs. 267/2000), trattandosi di atto non ricompreso dalla legge o dallo Statuto tra le funzioni di indirizzo e di controllo politico amministrativo degli organi di governo dell'Ente, secondo quanto disposto dall'art. 107 del D. Lgs. 267/2000;

 - RICHIAMATI
 - ✓ il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore;
 - ✓ l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 in merito alle procedure di assunzione delle prenotazioni e degli impegni di spesa;

D E T E R M I N A

- DI APPROVARE le premesse della presente determinazione;

- DI STABILIRE che, in ragione di quanto disposto dall'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, i seguenti elementi indicativi del contratto e della procedura contrattuale:

Oggetto del contratto	«Progetto per la fornitura, installazione e realizzazione dell'impianto di videosorveglianza urbana integrata del territorio comunale»
Fine perseguire da	Azioni per la Sicurezza Integrata
Forma del contratto	Il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata: le relative spese sono a carico dell'impresa aggiudicataria
Clausole ritenute essenziali	<p>a. Ammontare del contratto: € 172.802,19 comprensivo di € 6.912,09 per oneri connessi alla sicurezza non soggetti a ribasso ai sensi dell'articolo 23, comma 15, del Codice, oltre alla corrispondente Iva nella misura di legge.</p> <p>b. Durata del contratto: 150 gg.</p>

- c. Modalità e termini di esecuzione del contratto: vedi capitolato speciale di appalto.
- d. Clausole particolari e specifiche del contratto: vedi capitolato speciale d'appalto.
- e. L'appaltatore del servizio assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 s.m.i. In particolare si impegna a comunicare all'ente, nei termini di legge, gli estremi identificativi del conto corrente dedicato alla commessa pubblica di cui all'oggetto, da utilizzare per l'effettuazione di tutti i movimenti finanziari relativi ai lavori, servizi e forniture connessi all'affidamento in oggetto. A tal fine l'impresa affidataria si obbliga a effettuare i pagamenti esclusivamente tramite lo strumento del bonifico bancario o postale, salvo le eccezioni previste dallo stesso articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 s.m.i., purché siano effettuati con strumenti idonei a garantire la piena tracciabilità delle operazioni per l'intero importo dovuto.

L'appaltatore s'impegna a dare immediata comunicazione alla stazione appaltante e alla Prefettura-Ufficio Territoriale del Governo della provincia di Cuneo della notizia dell'inadempimento della propria controparte (subappaltatore/subcontraente) agli obblighi di tracciabilità finanziaria.

Qualora l'appaltatore non assolva gli obblighi previsti dall'articolo 3 della legge n. 136/2010 s.m.i. per la tracciabilità dei flussi finanziari relativi all'appalto, il contratto si risolve di diritto ai sensi del comma 8 del medesimo articolo 3.

L'amministrazione verifica, in occasione di ogni pagamento all'appaltatore e con interventi di controllo ulteriori, l'assolvimento, da parte dello stesso, degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari;

- f. L'appaltatore si obbliga a estendere, nei confronti dei propri collaboratori a qualsiasi titolo, per quanto compatibili, gli obblighi di condotta previsti dal "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del D.lgs. 30.3.2001 n. 165*" di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62.

Questo contratto è automaticamente risolto in caso di violazione accertata dei predetti obblighi, ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del citato codice.

- g. In sede di sottoscrizione del contratto l'appaltatore deve dichiarare, ai sensi dell'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 s.m.i. «*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*», di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi a ex dipendenti del presente Comune che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune stesso, nei confronti dell'appaltatore, nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di pubblico impiego. Si specifica che l'ambito di applicazione della predetta norma ricomprende, oltre che i soggetti di cui all'articolo 21 del decreto legislativo 8 aprile 2013, n. 39 e s.m.i. «*Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi*

	<p><i>presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190», anche i soggetti che, pur non esercitando concretamente ed effettivamente poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune, hanno elaborato atti endoprocedimentali obbligatori relativi al provvedimento di aggiudicazione definitiva, così come previsto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione [A.N.A.C.] con Orientamento n. 24 del 21 ottobre 2015.</i></p> <p>L'appaltatore dichiara di essere a conoscenza che in caso di accertamento della violazione del suddetto obbligo dovrà restituire i compensi eventualmente percepiti e non potrà contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni.</p> <p>h. Tutte le controversie derivanti dall'esecuzione del presente appalto saranno devolute al Giudice Ordinario — Foro competente di Cuneo</p>														
<p>Modalità di scelta del contraente</p>	<p>Si indirizza la Centrale Unica di Committenza dell'Unione dei Comuni del Fossanese, nel rispetto della disciplina normativa vigente in materia, a scegliere il contraente sul portale degli acquisti della pubblica amministrazione [www.acquistinretepa.it] attraverso la procedura della richiesta d'offerta aperta a tutti gli operatori economici iscritti al bando "Beni - Informatica, Elettronica, Telecomunicazioni, Macchine per Ufficio" e ad aggiudicare l'appalto con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95, comma 2, del Codice, in base ai seguenti criteri:</p> <table border="1" data-bbox="496 1155 1386 1234"> <tr> <td>Offerta tecnica</td> <td>punti 95</td> </tr> <tr> <td>Offerta economica</td> <td>punti 5</td> </tr> </table> <p><u>Offerta tecnica: 95 punti</u></p> <table border="1" data-bbox="496 1344 1398 2087"> <thead> <tr> <th>Criteri</th> <th>Valori massimi attribuibili</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Completezza della proposta in relazione al progetto complessivo approvato)</td> <td>Punti 40</td> </tr> <tr> <td>2. Qualità tecnica e realizzativa della soluzione proposta in relazione al progetto approvato</td> <td>Punti 25</td> </tr> <tr> <td>3. Qualità del piano di assistenza e manutenzione programmata</td> <td>Punti 10</td> </tr> <tr> <td>4. Estensione rispetto al periodo minimo richiesto del servizio di assistenza e manutenzione (con le stesse caratteristiche e condizioni di quello richiesto).</td> <td>6 mesi Punti 2,5 12 mesi Punti 5 18 mesi Punti 7,5 24 mesi Punti 10</td> </tr> </tbody> </table>	Offerta tecnica	punti 95	Offerta economica	punti 5	Criteri	Valori massimi attribuibili	1. Completezza della proposta in relazione al progetto complessivo approvato)	Punti 40	2. Qualità tecnica e realizzativa della soluzione proposta in relazione al progetto approvato	Punti 25	3. Qualità del piano di assistenza e manutenzione programmata	Punti 10	4. Estensione rispetto al periodo minimo richiesto del servizio di assistenza e manutenzione (con le stesse caratteristiche e condizioni di quello richiesto).	6 mesi Punti 2,5 12 mesi Punti 5 18 mesi Punti 7,5 24 mesi Punti 10
Offerta tecnica	punti 95														
Offerta economica	punti 5														
Criteri	Valori massimi attribuibili														
1. Completezza della proposta in relazione al progetto complessivo approvato)	Punti 40														
2. Qualità tecnica e realizzativa della soluzione proposta in relazione al progetto approvato	Punti 25														
3. Qualità del piano di assistenza e manutenzione programmata	Punti 10														
4. Estensione rispetto al periodo minimo richiesto del servizio di assistenza e manutenzione (con le stesse caratteristiche e condizioni di quello richiesto).	6 mesi Punti 2,5 12 mesi Punti 5 18 mesi Punti 7,5 24 mesi Punti 10														

5. Costo annuale del servizio di manutenzione ed assistenza al termine del periodo previsto dal contratto (o del periodo esteso se proposto), con le stesse caratteristiche e condizioni di quello richiesto.	10% dell'importo iniziale di affidamento Punti 0 9% dell'importo iniziale di affidamento Punti 1 8% dell'importo iniziale di affidamento Punti 2 7% dell'importo iniziale di affidamento Punti 3 6% dell'importo iniziale di affidamento Punti 4 5% dell'importo iniziale di affidamento Punti 5 4% dell'importo iniziale di affidamento Punti 6 3% dell'importo iniziale di affidamento Punti 7
6. Proposte migliorative	Punti 3

Si indirizza la CUC dell'Unione del Fossanese, nel rispetto della disciplina normativa vigente in materia, a determinare il punteggio relativo ai criteri [1, 2, 3 e 6] di natura qualitativa con il seguente metodo:

- attribuzione discrezionale da parte di ciascun commissario di un coefficiente compreso tra 0 e 1 per ogni elemento qualitativo;
- determinazione dei coefficienti definitivi ottenuti come media del coefficiente di ciascun commissario [con arrotondamento alla seconda cifra decimale dopo la virgola];
- il concorrente che ha ottenuto il coefficiente con media maggiore viene rapportato all'unità; i rimanenti coefficienti vengono rapportati a questo, per ogni elemento di valutazione, in misura proporzionale;
- i coefficienti come sopra determinati vengono moltiplicati per il peso attribuito a ciascun elemento di valutazione.

Ogni elemento di valutazione di natura qualitativa sarà misurato secondo i seguenti criteri motivazionali:

Coefficiente	Criterio motivazionale
0,0	Assente — Completamente negativo
0,1	Quasi del tutto assente — Quasi completamente negativo
0,2	Negativo
0,3	Gravemente insufficiente
0,4	Insufficiente
0,5	Appena insufficiente
0,6	Sufficiente
0,7	Discreto
0,8	Buono
0,9	Ottimo
1,0	Eccellente

Il punteggio previsto ai criteri di natura tabellare **[criteri 4 e 5]** verrà attribuito esclusivamente qualora il concorrente proponga quanto indicato negli stessi.

Offerta economica: 5 punti

Il punteggio massimo pari a **5 punti** viene attribuito all'offerta con prezzo più basso.

Alle altre offerte è attribuito un punteggio determinato con la seguente formula:

$$P = \text{punteggio massimo (5 punti)} \times \frac{Ra}{Rmax}$$

Dove:

P = punteggio da attribuire alla ditta

Ra = valore dell'offerta [espresso in ribasso percentuale] del concorrente a

Rmax = valore dell'offerta [espresso in ribasso percentuale] più conveniente

Si indirizza infine la CUC dell'Unione del Fossanese, nel rispetto della disciplina vigente in materia, a procedere come segue:

- l'appalto sarà aggiudicato all'impresa che avrà conseguito il punteggio complessivo più elevato ottenuto sommando il punteggio dell'offerta economica con quello dell'offerta tecnica;
- a parità di punteggio sarà preferita l'impresa che avrà ottenuto la valutazione maggiore nell'area degli elementi tecnico-qualitativi;
- si procederà all'aggiudicazione anche nel caso in cui pervenga una sola offerta purché ritenuta congrua e conveniente per l'amministrazione. Nel caso di offerte uguali si procederà a norma dell'articolo 77, comma 2, del R.D. 23 maggio 1924, n. 827 s.m.i.;
- la stazione appaltante, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del Codice potrà non procedere all'aggiudicazione dell'appalto se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
- non saranno ammesse offerte parziali, indeterminate, plurime, condizionate e in aumento rispetto all'importo posto a base di gara;
- ciascun concorrente potrà presentare una sola offerta. L'offerta dovrà essere vincolante per centottanta giorni dalla scadenza del termine per la sua presentazione. La stazione appaltante potrà chiedere agli offerenti il differimento di detto termine;
- per le offerte ritenute anormalmente basse si procederà ai sensi dell'articolo 97 del Codice.
- l'impresa che risulterà aggiudicataria sarà tenuta a dimostrare l'idoneità tecnico – professionale di cui all'allegato XVII del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 s.m.i., a pena di risoluzione dell'affidamento.

- DI APPORVARE il bando e disciplinare tecnico di gara allegato, e gli altri allegati di gara.
- DI DARE ATTO che
- ✓ la procedura di acquisizione di cui sopra avrà le seguenti forme di pubblicità e di comunicazione:
 - pubblicazione esito di gara all'albo pretorio dell'Unione del Fossanese in qualità di Stazione Appaltante e dell'ente in cui verrà effettuata la fornitura (Comune di Genola) nonché pubblicazione sul profilo del committente [www.comune.genola.it – www.unionedelfossanese.cn.it];
 - pubblicazione sul sito informatico dell'Osservatorio della Regione Piemonte;
- ✓ ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento è il segretario comunale dr. TOCCI Giuseppe.
- DI PUBBLICARE copia del presente provvedimento all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile del Servizio
F.to: Tocci dott. Giuseppe

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(Art. 147-bis, D.Lgs. 267/2000)

Il sottoscritto, Responsabile del Servizio, rilascia il proprio parere favorevole di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente provvedimento.

Genova li, 10/05/2019

Il Responsabile del Servizio

F.to: Tocci dott. Giuseppe

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(Art. 147-bis, D. Lgs. 267/2000)

Il sottoscritto Tocci Giuseppe, Responsabile del Servizio Finanziario, rilascia il proprio parere favorevole di regolarità contabile del presente provvedimento.

Genova li, 10/05/2019

Il Responsabile dei Servizi Finanziari

F.to: Tocci dott. Giuseppe

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

(Art. 151-comma 4, D.Lgs 267/2000)

Si esprime parere **FAVOREVOLE** sulla regolarità contabile della presente determinazione e si attesta la copertura finanziaria della spesa ivi prevista, per la quale sono stati registrati gli impegni ai capitoli di seguito riportati.

Imp / Sub	Intervento	Voce	Cap.	Art.	Importo €
Determine_NumI mpESub	Determine_Codi ceV	Determine_Vo ce	Determi ne_Capi tolo	Determine_Arti colo	Determine_ImportoImp

Genova li, _____

Il Funzionario Delegato

F.to: Balboni Debora

Il Responsabile dei Servizi Finanziario

F.to: Tocci dott. Giuseppe

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

(Art. 124 D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Certifico io sottoscritto Segretario che copia del presente verbale viene pubblicata il giorno 10/05/2019 all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

Genova li, 10/05/2019

Il Segretario

F.to: Tocci dott. Giuseppe